RECUPERACIÓN TALLER TRIPLE FRONTERA

<u>Nombre</u>: "La trata interna y la trata internacional con fines de explotación sexual en la triple frontera: estrategias de intervención, obstáculos, desafíos"

Lugar y Fecha: Ciudad del Este, Paraguay - 28 de octubre de 2011

<u>Lugar:</u> Hotel California, Avenida Carlos Antonio López Nº 180 -Ciudad del Este - Paraguay.

Objetivos:

- Analizar desde el enfoque de derechos y la integración las respuestas institucionales frente a la trata interna y la trata internacional con fines de explotación sexual en la zona de la triple frontera.
- 2. Identificar obstáculos y acciones que fortalezcan las intervenciones en la triple frontera.

Participantes:

ORGANISMOS DE ESTADO

- Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia Ciudad del Este
- Consulado Paraguayo en Puerto Yguazú Argentina
- Consulado Paraguayo en Foz de Yguazú Brasil
- Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia Asunción
- Secretaría de la Mujer Ciudad del Este
- División Trata de personas de la Policía Nacional Paraguay
- Consejo Municipal de la Niñez (CODENI) Ciudad del Este
- CODENI Hernandarias
- Coordinación Departamental de Supervisión de Alto Paraná
- Ministerio de Educación y Cultura Paraguay
- Ministerio de Relaciones Exteriores Paraguay
- Unidad de Narcóticos de la Policía Nacional Paraguay
- División Migraciones Misiones Argentina

ORGANIZACIONES de la SOCIEDAD

- S.O.S. Aldea Infantiles Paraguay
- Hogar Santa Teresa Ciudad del Este
- Asociación de Docentes de Alto Paraná (ADOCAP)
- Asociación Amigos Luz de Infancia Puerto Yguazú Argentina

Organizaron, convocaron y auspiciaron: Programa MERCOSUR Social y Solidario, Centro de Documentación y Estudios (Paraguay), Grupo Luna Nueva (Paraguay), Centro de Acción Cultural (Brasil), Acción Educativa Santa Fe (Argentina) y Comité Católico contra el Hambre y a favor del Desarrollo

ETAPA I - Bienvenida

Ely Duré, representante de Luna Nueva, recibe a los y las participantes con palabras de bienvenida y de agradecimiento por ceder tiempos para un debate sobre un tema tan importante y que afecta tanto a los países como es el delito de la trata de personas.

ETAPA II - Marco de la actividad

Monica Rivero, representante de Acción Educativa Santa Fe presenta la actividad en el marco del Proyecto regional *Fortaleciendo capacidades para la prevención de la trata de personas en la región MERCOSUR"* que lleva adelante el Programa MERCOSUR Social y Solidario, como plataforma de acción política que viene favoreciendo, desde el año 2004, procesos de integración a través del trabajo colectivo de 17 ONGs y más de 300 organizaciones sociales de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay

Remarca que el objetivo de estos espacios es propiciar el intercambio de saberes y experiencias entre los actores que trabajan el tema y favorecer instancias de reflexión acerca de cómo estamos trabajando y de qué estrategias de acción colectivas podemos ir construyendo frente a un escenario donde aparece fuertemente la fragmentación de acciones frente a un delito complejo, transnacional, llevado adelante por redes de crimen...

ETAPA III – Aportes teóricos

Mónica Rivero – Coordinadora proyecto regional de lucha contra la trata "Fortaleciendo capacidades para la prevención de la trata de personas en la región MERCOSUR"

Escenario regional

Algunas cifras

*La Trata de Personas es uno de los crímenes más lucrativos del mundo, según estima la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Ocupa el 2º lugar global, después del tráfico de drogas. Mueve alrededor de 4.000.000 millones de personas y produce ganancias por sobre los 32 millones de dólares por año. El 85% de ese total proviene de la explotación sexual de mujeres.

*La Organización Mundial de la Salud estima que en el mundo cerca de 150 millones de niñas y 73 millones de niños han padecido alguna forma de violencia sexual(1).

*Cada año, 4.000.000 de personas en el mundo son víctimas de trata, de las cuales el 50% son niños y niñas (2).

*En América Latina se estima que, entre 700 mil y 2 millones de personas son víctimas de tratantes cada año...

*100.000 mujeres y adolescentes latinoamericanas son tratadas en Europa anualmente

*Detalle de Ganancias mensuales... **1000** U\$D mujer adulta... **2000** U\$D... una menor **5000** U\$D niña virgen

¹ Nelson Vilca, ECONOMÍA: asuntos del bolsillo, Septiembre 2010.

² Idem anterior.

*Según UNICEF, en la zona de la Triple Frontera del MERCOSUR, más de 4.000 niñas y adolescentes sufren algún tipo de violencia sexual, llegando a la explotación comercial en prostíbulos o cabarets.

Marco ideológico que sustenta el delito

El Patriarcado y el Capitalismo son dos sistema de dominación que no pueden subsistir, alimentarse y reproducirse por separado; y para su desarrollo a lo largo de la historia han necesitado de la violencia, el dominio, la opresión, la destrucción de la tierra, los recursos naturales, la cultura, y la vida de miles de millones de personas en el mundo desde sus orígenes. Este modelo de dominación y opresión de la humanidad perdura por el entramado de desigualdades persistentes en las sociedades y su capacidad de globalizar la explotación de las personas y dentro de estas el dominio y el control de un grupo humano específico: las mujeres Históricamente la prostitución y la explotación sexual fue una imposición del poder patriarcal sobre las mujeres y en particular sobre las mujeres pobres, con el fin de ganar dinero y satisfacer las necesidades sexuales de los hombres

La globalización como fenómeno de la expansión capitalista, trajo como consecuencia la reinstauración del mercado de personas en el mundo, en particular mujeres, niñas y niños, dentro de esto el tráfico y la trata de personas con fines de explotación sexual.

Las desigualdades económicas y de género existentes en todos los países, en el caso de los países del Sur han forjado procesos de feminización de la pobreza y de las migraciones y en los países del norte han forjado una demanda de mujeres migrantes para la realización de servicios sexuales y de cuidado especialmente. Estas dos actividades son el nicho laboral base de las mujeres inmigrantes, que no es más que el rol impuesto siempre por el patriarcado a las mujeres, especialmente a las mujeres pobres, ahora a escala global (3)

Escenario Normativo

- 1) Todos los países de la región han ratificado y/o firmado:
- los Convenios internacionales contra los delitos transnacionales y el tráfico ilícito de migrantes
- Los convenios MERCOSUR sobre trata de personas
- 2) Argentina y Chile poseen una Ley específica de trata de personas... Brasil, Paraguay y Uruguay no tienen Ley específica... Han incorporado la tipificación del delito a sus códigos penales... Paraguay está en proceso de análisis para la elaboración de una ley.

Escenario común...

*Todos los países están ubicados en el NIVEL 2 según los informes anuales de la Secretaría de Estado de EEUU... Es decir que reconocen el delito PERO no hacen suficientes esfuerzos para

³ Siliva Carrizo, *El patriarcado capitalista en el control y dominio del cuerpo de las mujeres migrantes*, Asociación de Mujeres Inmigrantes Malen Etxea

combatirlo por Ineficiencia/ Ineficacia - Políticas fragmentadas - Falta articulación estado / sociedad - Corrupción

- *Son países de origen, tránsito y destino...
- * Todos desarrollan trata interna y trata externa...
- * Responden a un mismo modelo de **Captación (**fraude, engaño), **Reclutamiento (**coacción, coerción), **Traslado (**Nacional, internacional) y **Finalidad (**Explotación sexual / Trabajo forzoso)
- * Se desarrollan las mismas corrientes migratorias de las víctimas... de las zonas/regiones/ países más empobrecidos a los de mayor concentración económica... En la migración global, de los países latinoamericanos a EEUU y Europa...
- * Las víctimas atraviesan las barreras etarias y de género: niños, niñas, adolescentes, mujeres, varones...

Consecuencias para los Estados...

- * Aumento de la criminalidad
- * Violación de legislaciones
- * Problemas de seguridad nacional
- * Corrupción
- * Aumento de la migración irregular
- * Xenofobia y estigmatización hacia los extranjeros

Vulnerabilidad en puestos de fronteras...

Si bien cada frontera construye características geográficas y territoriales particulares, se pueden enumerar características de vulnerabilidad comunes:

- Elevada movilidad humana por diversidad de motivos
- Altos niveles de pobreza y exclusión.
- Insuficiente presencia del Estado (instituciones y servicios)
- Ineficacia en la investigación de delitos transfronterizos
- Deficiente número de Puestos de Control Fronterizos (PCF).
- Invisibilización del delito de trata de personas (autoridades y opinión pública)
- Puntos ciegos en las fronteras sobre los que no hay control.
- Escasez de personal para patrullajes terrestres y marítimos
- Capacitación insuficiente para la identificación de víctimas.
- Escasa articulación entre operadores de fronteras (Migración, Gendarmería, Policías)

Raquel Fernández – Asociación Grupo Luna Nueva – Escenario Paraguay...

Aclaración previa:

La explotación no está tipificada en el código paraguayo - No existe como carátula.

En la Mesa Interinstitucional contra la Trata se está trabajando en un proyecto integral de trata de personas

- Luna Nueva es una organización que comienza en 1995 acompañando a trabajadoras sexuales en el tema de salud... A partir de 1998 se dedica exclusivamente a la atención integral de niñas y adolescentes, no trabajan con varones... Sienten que es un área descuidada...
- Posee un centro de atención y un albergue, con dificultades para el sostenimiento, donde hacen prevención además de atención. Refuerzo escolar, a niños niñas y adolescentes.
- En **2005**, en articulación con OIM, realiza su primer estudio sobre trata de mujeres adultas paraguayas, algunas ya victimizadas por la trata interna, con destino internacional

Entre **2009 y 2010**, la 2° investigación, "La trata interna de niñas, niños y adolescentes con fines de explotación sexual. Características y factores que inciden" que tiene como <u>objetivo</u> construir nuevos conocimientos para la definición de políticas públicas destinadas a personas sobrevivientes de trata, arroja los siguientes **datos** / **resultados**:

- Ausencia de una definición de trata interna... Construcción del concepto... Definen a la trata interna a la situación cuando un niño, una niña son captadas, trasladadas, explotadas mediante actividades sexuales, eróticas o pornográficas dentro de las fronteras de un país... La trata interna tiene muchas caras, una de ella es el criadazgo, modelo social adoptado y matriz de relaciones mercantilistas muy extendido
- Negación del problema... Se argumenta que no existe en el país... que viene de afuera.
- Confusión de conceptos: explotación sexual, prostitución, abuso sexual, violencia intrafamiliar, trata interna, prostitución infantil.
- Lo heteronormativo y heteropatriarcal, no permite visibilizar a los pueblos originarios y establece prejuicios de género.
- Vacío de enfoque de derechos (Consejo de Niñez Municipales, fiscalías, jueces, etc.)
- Complicidad de la policía
- Factores de vulnerabilidad: la pobreza, las adicciones, la violencia por parte de quienes deberían ser sujetos de protección (familias, policía, escuela exclusoras, etc.)
- Identidad de género como factor predisponenete
- En el Estado: recursos limitados, ausencia de capacitación, funcionamiento empírico, informal, poca claridad de roles y funciones de las instituciones
- Identificación de 5 departamentos de alto riesgo, sin instituciones que estén trabajando... Necesidad de acompañamiento a redes que ya se habían interesado en la temática

Desafíos...

- Propiciar análisis complejos que posibiliten visibilizar la identidad de genero como factor predisponente Niñas y niños con orientaciones sexuales diversas Pueblos originarios
- Incidir para la recuperación sico-social y familiar de las víctimas y su entorno
- Incidir sobre la incoherencia entre los discursos y las prácticas institucionales (desafuero de la fiscala Teresa Martínez, como ejemplo)

Cinthia Fernández - Secretaria de la Niñez... Escenario Paraguay

Se presenta el Programa del Proyecto de Estrategias de lucha contra el Tráfico y Trata de Personas que se aplica en 15 ciudades y cuyo mapeo de servicios y de organizaciones, en relación a la violencia sexual en general arroja los siguientes datos:

- Necesidad de fortalecimiento con mirada integral en cantidad y calidad de recursos humanos
- Deficiencias físicas, mobiliarios, y elementos para dar respuestas.
- Falta manejo de herramientas como la confidencialidad de las victimas para evitar la revictimización
- Constitución de Mesas interisntitucional para el fortalecimiento de la lucha contra la trata de personas. Ya está en funcionamiento la de Asunción... Se ha instalado la de la gobernación de Alto Paraná pero aún no se ha reunido. Las mesas tienen representación de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial y sirven para coordinar y trabajar sobre las limitaciones y dar respuestas
- Necesidad de reveer rutinas de atención a víctimas de violencia y trata Guardias permanentes.
- Valoración del servicio FONO AYUDA... Instancia nacional que toma la demanda y la deriva a la instancia que corresponda... Mayor difusión del mismo
- Mayor articulación entre las redes comunitarias necesitan y las públicas... Especial atención en los colectivos indígenas.

Marcelina Antúnez... Asociación Luz de Infancia... Escenario Argentino...

- Debilitamiento de la Red Trinacional Luz de Infancia por perdido apoyo
- La Asociación Luz de Infancia subsiste en Puerto Yguazú con dos tareas: PREVENCIÓN y ASISTENCIA en el albergue, que va desde alimentación, ropa, medicamentos... Todo es muy costoso.
- Argentina como país de origen y destino necesita de un plan integral de lucha y de asistencia a víctimas... Hay trata interna e internacional.
- Necesidad de trabajar sobre patrones culturales de género Estigmatización (*lo hace porque es putita... "volvieron las putitas"* cuando se intenta la reinserción de las víctimas)
- Desarticulación e ineficiencia de las ofertas del estado
- Dificultades para llevar a juicio a los tratantes
- En la Ley argentina, la víctima tiene que probar que ha sido víctima.

Breve presentación del Proyecto Retazos que se realizó en articulación con OIM

<u>Objetivo</u>: Contención psicológica, médica, legal, y generación d empleo, para pensar en le futuro. <u>Destinado</u> victimas de trata y sus familias (potenciales víctimas)

<u>Tarea</u>: Confección de ropa de cama y blanco como terapia. Charlas de capacitación en salud sexual y reproductiva. Terapias grupales. Festejos de cumpleaños como experiencia de intercambio y vivida en muchos casos por primera vez.

En 2011 se recibió el premio de Mujeres Solidarias, que permitió comparar telas y máquinas de coser.

Actualmente hay entre 40 y 45 mujeres. NO se pueden atender más por falta de recursos. No se puede evitar que se sigan yendo las chicas... Necesitan estar más fortalecidas

Madalena Madeiro, Centro de Acción Cultural (Centrac) ... Breve escenario Brasil

- Entre 2002 a 2005 se discute en Brasil la idea de tráfico de personas.
- Primer Plan Nacional de Trafico de Personas como política nacional (2008)... Pensado colectivamente con las organizaciones
- Prevención Represión y responsabilización Apoyo a víctimas... - 24 ministerios, en todos los estados local, provincial y federal
- 2010 se hizo una evaluación del plan en relación a los tres ejes... Poco avance en represión y apoyo a victimas... La prevención ha tenido avances significativos pero no suficientes.
- Explotación de niñas y mujeres... Se han hecho campañas en ciudades y aeropuertos...
- Creación de núcleos de enfrentamientos a la trata de personas, pero no en todos los estados... Son descentralizados, multidisciplinares, crean puesto de avanzadas, que convocan a la sociedad civil.
- Septiembre 2011 Consulta para construcción de segundo plan de lucha contra la trata... una virtual, para enviar propuestas a partir de su experiencias de trabajo... son plenarias libres donde las organizaciones podían hacer propuestas.
- Un Plenario con la participación de los Consejos de la Mujer, Secretarias estaduales, Seguridad pública, Universidades, organizaciones feministas y de la sociedad civil, de niños/as, de derechos humanos, etc. elaboró conclusiones que servirán de orientaciones a la justicia para la elaboración del Segundo Plan de Acción
- Discusión de un Plan de Seguridad para el enfrentamiento del crimen organizado. Monitoreo de la eficacia de las políticas públicas
- Brasil posee 9 fronteras... Necesidad de capacitación de recursos humanos (policías de frontera, policía federal) para la tensión de victimas de trata.

Conversatorio

Sobre patrones culturales...

Identidades de género...

*Luna Nueva es una organización feminista que reconoce y respeta las diferentes orientaciones sexuales... les parece importante en términos de su visibilización.. Lo que no queremos ver no lo ponemos generalmente, no lo nombramos... entonces queremos ponerlo para que quede claro que tanto los varones como las orientaciones sexuales diversas también son víctimas de trata... Lo que no se nombra no existe.

*Desde el Consejo Municipal de Niñez se explicita que nunca han recibido denuncias de identidades sexuales diversas.

*No hay intervenciones porque están invisisbilizados, no hablan de ellos/as. Hay una doble opresión... Si sos trasn, travestis, indígena y además pobres... no existís!

Tenemos que llamar la atención sobre eso. Si no los vemos va a ser difícil hacer políticas públicas que los atiendan. Lo mismo con los varones, que son tratados en menos medidas, pero los hay... La familia los exclusas, la escuela los discrimina, los

padres de otros chicos no los quieren en el grupo, más cuando son explotados sexualmente.

*No hay que olvidar la mirada mercantilista, se ofrecen para todos los gustos! Los números de niñas/os y adolescentes es cada vez mayor... hay más demanda, así es como se cotiza la virginidad... producen ganancias diferenciadas. En la ley del mercado se rompe con lo etario y con los géneros.

*Todos/as estamos acá por algún compromiso... tenemos que revisar con qué parámetros culturales estamos trabajando... cómo nos hemos formado... que idea de lo normal tenemos... debemos interpelarnos en nuestros mandatos... La idea de "normalidad" se construyó socialmente y socialmente se puede cambiar construyendo nuevos imaginarios... más inclusores...

*Se explicita postura religiosa que habla de la diversidad de identidades sexuales como desviaciones...

*Más allá de nuestras convicciones religiosas, como funcionarios y funcionarias tenemos la obligación de actuar en protección de derechos... No podemos ignorar la existencia de lo real

*La actividad está generando remesas de dinero para las familias que no denuncian porque reciben dinero de la explotación sexual de alguno/a de sus miembros, fenómeno que tienen naturalizado por las situaciones de pobrezas

* Ausencia de un actor en este debate... el prostituyente/ cliente... Siempre sale ileso, no se lo considera delincuente, y la culpa termina cayendo sobre la mujer (I gusta... es plata fácil...)... El prostituyente no aparece con un actor con el que hay que trabajar.

Uno a priori no puede ver al hombre como un victimario... como un prostituyente... Tendremos que preguntarnos cómo vivencian la sexualidad los varones.

Actores en la red de complicidades del delito

Hay un enjambre de empresas de turismo que son cómplices de la trata... Venden la prostitución dentro del paquete turístico... Hay empresas que hacen un contradocumento que dice que la empresa no tiene nada que ver cuando se detecta una situación de esclavitud... Y es tan grande la necesidad de la persona, que da su consentimiento.

Es importante ver la cantidad de actores que se suma al delito de la trata. En Argentina se están visibilizando empresas inmobiliarias que alquilan departamentos para uso familiar PERO donde funcionan prostíbulos encubiertos... Hay una denuncia muy grande sobre 66 departamentos en una galería comercial... Son dos o tres inmobiliarias que alquilan para ese fin.

Sobre el estado...

LIMITACIONES

En Ciudad del Este, Oficina de trata de personas: no tiene fiscalía , hay un solo fiscal en todo Paraguay que está activo. Cuando la fiscalía interviene dice que no puede derivar porque no hay quien asista

Insuficiencia de Unidades Fiscales, de Defensorías y de infraestructura para atender a víctimas (albergues)... No hay espacio para las niñas víctimas ni asistencia psicológica ni médica... Estas carencias son algo que siempre se visibiliza en los diagnósticos,

Insuficiente capacitación de los recursos humanos que operan con el delito de Trata (jueces, fiscales, policías, etc.)... La mayoría no ha leído el Protocolo de Palermo... muchas veces los esfuerzos de una fuerza son desperdiciados por la ineficiencia de otra (policía trata / justicia)

La policía nacional cuenta con profesionales PERO los superiores *hacen trabajo de escritorio...* La policía es muy verticalista, muy jerárquica, pero no disponen de esos servicios en todos lados... Hay recuraos e infraestructuras, pero no hay voluntad.

Muchas causas caen por déficit de los operativos tanto policiales como judiciales... Jueces o prácticas judiciales que revictimizan a las victimas o hacen caer las causas

La falta de servicios del estado "a mano" cansa a la gente... La gente queda por el camino... Por un caso de trata en Ciudad del Este tenés que ir a Asunción (más de 300 km- 4 horas de viaje)... tenés que quedarte... no tenés adonde...

No hay redes de tratantes desarticuladas en Argentina... Es difícil monitorear las redes

Corrupción, impunidad, amenazas... hilos de poder a los que no es fácil acercarse.

La policía tiene 6 horas para poner a la víctima a disposición de fiscalía, y tiene que viajar más de 350 km para llevarla.... Hay una sola personal femenino... No hay lugar para víctimas, sobre todo para mujeres y adolescentes... No es nuestra responsabilidad pero, a veces, se quedan en nuestras oficinas hasta poder llevarlas a fiscalía. Otras se las pone en el calabozo... Doble victimización...

PROPUESTAS

Monitoreo de prácticas judiciales y de la policía.

Exigencia a los Ministerios Públicos de creación de organismos en déficit: fiscalías, defensorías, juzgados, etc.

Necesidad de formación para 1) operadores de derechos para acompañar a víctimas... 2) con perspectiva de género para los jueces, porque es importante la visión con la que se juzga.

Si la los policías federales plantea la necesidad de infraestructura para asistencia a víctimas de trata, sería bueno que hicieran la "punta" para un albergue... las organizaciones acompañan... Si la policía inicia, el ministerio público tendrá que seguir el proceso. Es un cambio de cultura que hay que iniciar.... Los cambios no lo hacen las instituciones sino las personas... hoy nos toca estar en estos lugares, mañana no sabemos, pero se puede empezar a hacer ese puntal!... La policía nacional tiene un albergue... es un cambio de paradigma... Para re dignificar la institución y a las personas.

Sobre las organizaciones sociales...

Las redes sociales pueden ser gran vehículo para el enfrentamiento al tráfico y la trata, y eso es algo en lo que se puede trabajar entre ciudades de frontera.

Sería importante que las organizaciones civiles tengan convenios para hacer auditorías de gestión del estado.

Necesidad de desocultar la trata laboral que es un problema grave en Ciudad del Este... Niños y niñas empiezan a trabajar desde las 3 de la mañana... no tienen salario... viven de las propinas de los compradores.

Cómo pasan??? Cómo van afuera del país las niñas?? Quien dejó pasar?... Hay que empezar a ver y empezar a atacar.

Dificultad para la articulación entre las organizaciones y con las instituciones públicas... Trabajo hacia adentro de las organizaciones... Cuando se pretende articular lucha por el liderazgo del nuevo espacio

Trabajar en redes tiene su tiempo, es un proceso... Primer desafío es la articulación... la coordinación es otro paso... las intervenciones en forma conjunta, otro paso más.

Necesidad de reforzar los procesos de articulación entre organizaciones que ya vienen trabajando... Forcemos el trabajo para ir obteniendo resultados

Hay varios proyectos de organizaciones yo no soy partidario que formar uno nuevo, sino fortalecer lo que hay.

Sobre trata laboral... Se han hecho denuncia en la justicia a los grandes supermercados... Se comprueba la relación entre el supermercado y los niños PERO la justicia no quiere marcar jurisprudencia... Hay intereses económicos muy fuertes

Necesidad urgente de dinamizar la red de información entre las organizaciones y entre el estado y sus instancias.

ETAPA IV - Visibilización de la Campaña Regional - Cierre

Mónica Rivero comunica que antes del cierre, quiere comunicar la PUESTA EN MARCHA en la región de la Campaña regional *LA TRATA DE PERSONAS ES UN DELITO...*

Para tal fin, se hará entrega de afiches y volantes a cada participante para su distribución en los territorios / instituciones de trabajo...

Ely Duré cierra la jornada agradeciendo la presencia de los compañeros y las compañeras de instituciones públicas y de representantes de organizaciones de la sociedad civil y los aportes realizados en torno a un delito común a los países...

Lo importante de estos encuentros es qué es lo que nos llevamos como nuevo... qué desafíos quedan en el territorio para retomar... que nuevos actores puede reconocer... con quiénes puedo realizar alianzas estratégicas...